

UCHWAŁA NR XXIV/325/2025
RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenie skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Miastku uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się, że rozpatrzenie skargi z dnia 21 listopada 2025 r. na radnych Rady Miejskiej w Miastku: Artura Brodzińskiego, Mirosława Kwaśniewskiego oraz Helenę Binczyk nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Miastku.

2. Stwierdza się brak organu właściwego do rozpatrzenia skargi wskazanej w ust. 1.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Miastku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Tomasz Borowski

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2025 r. do Urzędu Miejskiego w Miastku wpłynęła skarga Stowarzyszenia Goniec Miastecki na radnego Rady Miejskiej w Miastku Artura Brodzińskiego, radnego Rady Miejskiej w Miastku Mirosława Kwaśniewskiego oraz na Przewodniczącą Komisji Oświaty, Spraw Społecznych, Zdrowia, Kultury i Sportu Helenę Binczyk. W treści skargi Skarżący wskazał, że wyżej wskazani radni – w jego ocenie – w sposób rażący naruszają prawo przysługujące dziennikarzowi oraz przedstawicielowi organizacji społecznej działającej w interesie mieszkańców.

Skarga była przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 18 grudnia 2025 r. Po zapoznaniu się z treścią skargi oraz obowiązującymi przepisami prawa, Komisja zarekomendowała, by uznać, że rozpatrzenie skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Miastku oraz stwierdzić brak organu właściwego do rozpatrzenia skargi.

Kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: “k.p.a.”), gdzie nie tylko wymieniono organy uprawnione do rozpatrywania skarg, ale także przewidziano określony tryb postępowania.

Zgodnie z art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Stosownie natomiast do dyspozycji art. 228 k.p.a., skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia.

Z kolei przepis art. 229 k.p.a. stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa; 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia; 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy; 4) zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu; 5) zarządu i marszałka województwa, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – sejmik województwa; 6) wojewody w sprawach podlegających rozpatrzeniu według kodeksu – właściwy minister, a w innych sprawach – Prezes Rady Ministrów; 7) innego organu administracji rządowej, organu przedsiębiorstwa państwowego lub innej państwowej jednostki organizacyjnej – organ wyższego stopnia lub sprawujący bezpośredni nadzór; 8) ministra – Prezes Rady Ministrów; 8a) konsula – minister właściwy do spraw zagranicznych; 9) organu centralnego i jego kierownika – organ, któremu podlega.

Przepis art. 231 § 1 k.p.a. stanowi równocześnie, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Jak wynika z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy.

Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Z przywołanych wyżej przepisów wynika, że komisja skarg, wniosków i petycji są powoływane ze składu rady gminy jako organ wewnętrzny, odpowiedzialny za rozpatrywanie skarg na działania organu wykonawczego i odpowiednich samorządowych jednostek organizacyjnych, a także wniosków oraz petycji składanych przez mieszkańców. Prace komisji mają na celu jedynie usprawnienie procedowania organu kolegialnego, jakim jest rada gminy (rada miejska). Ustawodawca nie ceduje bowiem żadnych uprawnień w zakresie rozstrzygania wyżej wymienionych zagadnień przez komisję. Ostatecznie rozpoznaje je organ podczas sesji rady, podejmując uchwałę w określonym przedmiocie.

Odnosząc się do treści skargi należy stwierdzić, że dotyczy ona zarzutów sformułowanych przez skarżącego wobec sposobu realizacji obowiązków przez Artura Brodzińskiego, Mirosława Kwaśniewskiego oraz Helenę Binczyk, którzy pełnią swoje funkcję w ramach obowiązków radnego. Skarga nie dotyczy samej Rady Miejskiej w Miastku ani też trybu jej pracy.

Przepis art. 229 k.p.a. nie reguluje organu właściwego do rozpatrzenia skargi na działania radnego, ponieważ – jak wskazuje ugruntowany w doktrynie pogląd – mandat radnego jest mandatem wolnym, a przez to również niezależnym. Oznacza to, że odpowiedzialność radnego ma charakter wyłącznie polityczny, czyli zastrzeżenia wobec jego działalności są weryfikowane wynikiem kolejnych wyborów, nie zaś poprzez działania dyscyplinarne innych organów. W związku z powyższym, nie jest możliwe wskazanie organu właściwego do rozpatrzenia skargi, jako że w obecnym stanie prawnym nie przewiduje się możliwości zastosowania postępowania skargowego wobec radnego. Skargi składa się natomiast do organów właściwych do ich rozpatrzenia (art. 228 k.p.a.).

W przedmiotowym stanie faktycznym i prawnym zasadne jest zatem uznanie, że rozpatrzenie skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Miastku i stwierdzenie braku organu właściwego do rozpatrzenia skargi.

POUCZENIE

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.